

IMPACTO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y TRATADOS INTERNACIONALES SOBRE LAS EXPORTACIONES DE BOLIVIA, VIGENTES ENTRE 1985 Y 2015

Lidia Requena¹

¹ Graduada de Ingeniería Económica, USPA.

Resumen

El presente estudio tiene como objetivo realizar un análisis transversal entre la evolución de las políticas públicas y los tratados internacionales suscritos por Bolivia entre los años 1985 y 2015 que afectaron a sus exportaciones, para determinar, a través de los indicadores del comercio exterior, si existió una reestructuración en los bienes de exportación de Bolivia.

Se trata de una investigación analítica descriptiva, para ello se utilizó una metodología en la que se establecieron las variables a analizar, los datos se extrajeron de fuentes secundarias recabadas entre los años 1985 y 2015.

Palabras claves

Comercio exterior, Balanza comercial, Tratados internacionales, Políticas públicas, Quantum, Relación de términos de intercambio, Poder de compra de las exportaciones.

Abstract

The objective of this study is to carry out a cross-sectional analysis between the evolution of public policies and the international treaties signed by Bolivia between 1985 and 2015 that affected its exports, to determine, through foreign trade indicators, whether there existed a restructuring of Bolivian export goods.

It is a descriptive analytical research, for this a methodology was used in which the variables to be analyzed were established, the data were extracted from secondary sources collected between 1985 and 2015.

Keywords

Foreign trade, Trade balance, International treaties, Public policies, Quantum, Relationship of terms of exchange,

Purchase power of exports.

1 Introducción

Uno de los fenómenos económicos que algunos autores han estudiado y expuesto en su obra es la paradoja que existe entre los países ricos y pobres, como ejemplo tenemos a “El capital del siglo XXI”, de Thomas Piketty, que en los primeros capítulos describe un análisis comparativo del crecimiento del ingreso y del producto por sectores geográficos, dejando al descubierto que aquellos países que se dedican a producir y exportar materias primas (commodities) tienden a ser países más pobres que aquellos que exportan servicios o productos con mayor valor agregado.

El principio de la escasez es la base por la cual surge el comercio, principio que se amplía entre naciones con el surgimiento del comercio internacional (R. Ekelund & R. Hébert, Historia de la teoría económica y de su método), con el cual las naciones se aseguran de obtener los recursos que necesitan para cubrir las necesidades de su población dada la escasez de recursos que exista en su territorio.

Del comercio internacional surgen políticas internas y organismos internacionales que buscan regularizar la entrada y salida de estos bienes, afectando directamente a la productividad e industria de cada nación. Considerando que Bolivia es un país destacado por poseer grandes reservas de recursos naturales y pertenecer al grupo de países con características de pobreza según diferentes estudios presentados por el banco mundial, entre otros, se propone realizar un estudio respecto a cómo afectaron a las exportaciones las políticas públicas y tratados internacionales que intervinieron en Bolivia.

El periodo considerado inicia en 1985, caracterizado por las reformas que estabilizaron la economía después del fracaso de las reformas aplicadas contra la inflación desde el '82, marcando el

inicio del periodo neoliberal en Bolivia, establecido por dos décadas, y finaliza el año 2015, año en el que se cumple una década de la aplicación de un modelo económico social comunitario productivo, a la cabeza del Movimiento al Socialismo (MAS).

2 Estructura del estudio

Utilizando el esquema de análisis de caso, tabla 1, basado en la teoría de Pampillón (1999), se definen tanto las variables como los enfoques que se darán para cumplir con el objetivo propuesto.

Tabla 1 Esquema de análisis de caso - Pampillón (1999)

Acciones tomadas por los gobiernos de turno	Estructura de las exportaciones	Relaciones Comerciales Internacionales	Indicadores del Comercio Exterior	Evaluación de la Política económica y de los resultados obtenidos
Políticas públicas aplicadas por los gobiernos de turno	Balanza Comercial a precios corrientes	Relación Comercial entre países y/u organizaciones internacionales	Balanza Comercial a precios constantes	Evaluación de la Política
Estrategia de política económica internacional aplicada por los gobiernos de turno	Composición de las exportaciones según:	Características de los tratados internacionales firmados	Quantums	Evaluación de la evolución de la estructura de las exportaciones
Índices económicos destacados	- Producto más exportado.	Beneficios a los que accede Bolivia a través de estos tratados	Índice de relación de términos de intercambio	Evaluación de las relaciones comerciales
	- Clasificación de bienes tradicionales y no tradicionales		Poder de compra de las exportaciones	Evaluación de los indicadores del comercio exterior
	- Clasificación de grandes categorías económicas		Efecto de la relación de precios de intercambio	

Fuente metodológica: Pampillón 1999

Como se puede observar en la tabla 1, el estudio cuenta con el análisis de cuatro vértices, descritas cada una de las filas contenidas en las columnas y finaliza con una evaluación global de los resultados obtenidos.

En el primer vértice se analizan las políticas públicas desarrolladas por cada uno de los gobiernos de turno, sus estrategias y el contexto socio económico en el que se encontraban. Para ello se subdividió el periodo de estudio en dos grandes etapas, la primera contempla las primeras dos décadas, ya que se caracterizaron por gobiernos que siguieron una línea en la que designaron al mercado como el principal asignador de recursos, a diferencia de la segunda etapa, que contempla la década del 2006 al 2015, que se caracterizó por mantener una línea en la que se designó al estado como principal asignador de recursos.

Posteriormente, en el segundo vértice,

se describe la estructura de las exportaciones, para tener una visión global del movimiento del comercio de Bolivia en cada etapa, específicamente se analizan las exportaciones según la clasificación de “bienes tradicionales y no tradicionales”, y de acuerdo con “las grandes categorías económicas”.

El siguiente punto a tratar es la evolución de los tratados internacionales que se suscribieron en Bolivia, para determinar cuáles fueron los países con los que se tuvo mayor intercambio de bienes y si los acuerdos favorecieron a Bolivia.

Una vez analizadas estas tres variables, se procede a comparar dichos análisis con el análisis de los indicadores de comercio exterior presentados por la Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas (UDAPE). Es decir, el Quantum de las exportaciones, la evolución de los índices de precio valor y volumen de estas, el índice de términos de intercambio, el

poder de compra de las exportaciones, y el efecto de la relación de los términos de intercambio.

3 Las políticas públicas implementadas durante el periodo de 1985 al 2015 que afectaron a las exportaciones

Para realizar el análisis de las políticas públicas que afectaron a las exportaciones durante este periodo, se divide al mismo

en dos grandes subperiodos según la ideología de los gobiernos de turno.

Mercado como principal asignador de recursos (1985 – 2005)

Durante este periodo Bolivia fue gobernado por siete mandatarios, como se puede observar en la tabla 2, los cuales siguieron una línea neoliberal, en la que se designaba al mercado como principal asignador de recursos.

Tabla 2 Cronología de presidentes de Bolivia (1985-2005)

	Partido	Sigla	Presidente	Inicio de mandato	Fin de mandato
1	Movimiento Nacionalista Revolucionario	MNR	Victor Paz Estenssoro	6/8/1985	6/8/1989
2	Movimiento de Izquierda Revolucionario	MIR	Jaime Paz Zamora	6/8/1989	6/8/1993
3	Movimiento Nacionalista Revolucionario	MNR	Gonzalo Sánchez de Lozada	6/8/1993	6/8/1997
4	Acción Democrática Nacionalista	ADN	Hugo Banzer Suarez	6/8/1997	7/8/2001
			Jorge Quiroga Ramirez	7/8/2001	6/8/2002
5	Movimiento Nacionalista Revolucionario	MNR	Gonzalo Sánchez de Lozada	6/8/2002	17/10/2003
			Carlos D. Mesa Guisbert	17/10/2003	9/6/2005

Fuente: Mesa, 2015

Para contextualizar el inicio de este periodo, debemos subrayar, que el primer gobierno democrático (UDP:1982-1985) después de las dictaduras militares, optó por aplicar una economía mixta sobre una economía cuyo aparato productivo se encontraba en crisis, a través de políticas graduales basadas en seis paquetes económicos.

Lamentablemente ninguno tuvo efecto por el contexto social y falta de coordinación interna, acompañado a esto, la deuda externa acumulada por los anteriores gobiernos militares produce una falta de liquidez, lo que completó el escenario para iniciar un proceso inflacionario, como nunca visto en la historia de Bolivia.

MOVIMIENTO NACIONALISTA REVOLUCIONARIO (MNR) (1985 - 1989)

A diferencia de la UDP, y bajo el gobierno de Víctor Paz Estenssoro, se realizan importantes cambios estructurales, que dan lugar al inicio del neoliberalismo en Bolivia.

Bajo la mayor de las crisis económicas de Bolivia, MNR aplica medidas económicas ortodoxas buscando la estabilidad monetaria y la apertura de mercados. Utilizando como principal herramienta el decreto supremo 21060, diseñado con 8 títulos, 170 artículos, y logra la estabilidad económica en menos de 6 meses (la hiperinflación que a inicios del agosto de 1985 amenazaba con llegar al 25000% fue

contenida, y, en diciembre del mismo año, rozaba el 15%).

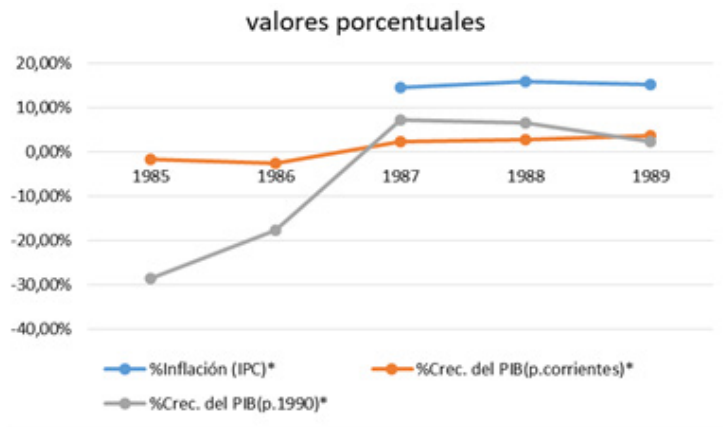
Entre las medidas que afectaron a las exportaciones tenemos las siguientes:

- Eliminación de todo tipo de impuesto y regalías sobre cualquier producto no tradicional exportable. Promoviendo la producción de productos con valor agregado.

- Disminución de la burocracia para el proceso de exportación. (con excepción de animales vivos silvestres)

- Elimina todo impuesto específico sobre las materias primas importadas.

- Mantiene los impuestos sobre las materias primas exportadas para asegurar un ingreso significativo a las arcas del estado.



Como se puede observar en la Ilustración 1, los resultados macroeconómicos positivos de las políticas públicas aplicadas por el MNR pudieron reflejarse casi de forma inmediata, la inflación se estabilizó, el PIB tuvo un crecimiento constante llegando a ser positivo a finales de 1986.

MOVIMIENTO DE IZQUIERDA REVOLUCIONARIO (MIR) (1989 – 1993)

En vista del alto costo social que significó aplicar las medidas ortodoxas del gobierno anterior, el gobierno de turno se propone como objetivo mantener una estabilidad monetaria y ampliar el aparato productivo para asegurar el crecimiento del país, lo cual implicaría una mejora en los indicadores sociales.

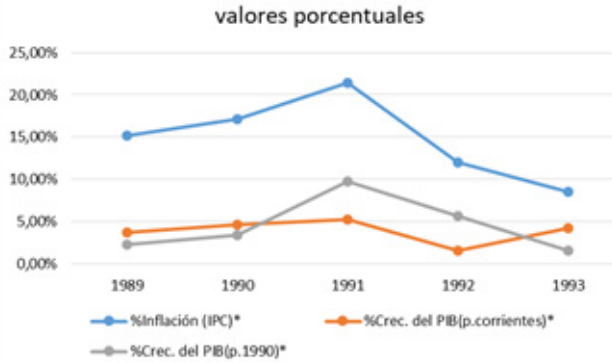
Entre las medidas tomadas por dicho gobierno, que afectaron a las exportaciones tenemos las siguientes:

- Define la diferencia entre los bienes tradicionales y no tradicionales con el fin de determinar las características y subcaracterísticas de los bienes exportables que estén libres de restricciones, permisos, licencias, entre otros.

- Crea instituciones dedicadas a la promoción de exportaciones, así como un sistema nacional del comercio exterior con los requisitos y procedimientos desburocratizados para el proceso de reintegro de gravámenes aduaneros consolidados.

- Paralelamente facilita los medios de comercio en el país, mejorando la red vial y de comunicación, así como cerrando acuerdos internacionales entre otras naciones.

Ilustración 2 Tasa de crecimiento del PIB e Inflación (1989-1993)



Fuente: Banco Mundial

Durante este periodo se logró una liquidez significativa en los que el pago de la deuda fue superior al requerimiento de financiamiento exterior.

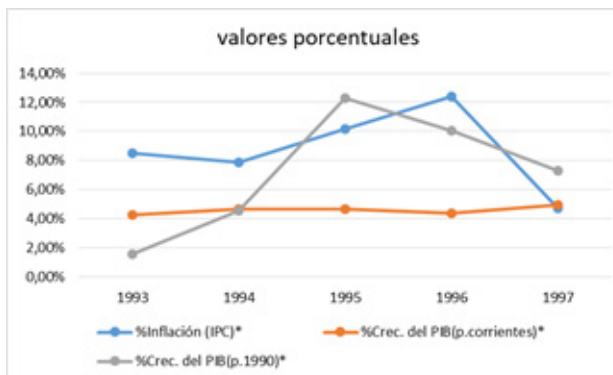
MOVIMIENTO NACIONALISTA REVOLUCIONARIO (MNR) (1993 - 1997)

Como principal estrategia de gobierno, Gonzalo Sánchez, plantea la necesidad de privatizar hasta un 51% las principales empresas nacionales (Mesa, 2014) con la idea de mejorar la administración de las mismas, y mejorar los índices sociales de

la nación a través del incentivo de mano de obra calificada que demandaría el sector privado.

Las medidas políticas que afectaron a las exportaciones estuvieron relacionadas principalmente con el ordenamiento de las funciones y atribuciones del consejo nacional de exportaciones, procedimientos aduaneros, y el establecimiento de regímenes de exportación, con el objetivo de incentivar a inversores extranjeros a invertir en Bolivia.

Ilustración 3 Tasas del crecimiento del PIB e Inflación (1993 – 1997)



Fuente: Dossier Vol.26 UDAPE

Durante este periodo se mantuvo un crecimiento constante del PIB de entre 4% y 5%, que a valores de 1990 llegó a significar una mejora del 12% del IPC, y las políticas monetarias aplicadas lograron frenar la inflación, disminuyéndola significativamente.

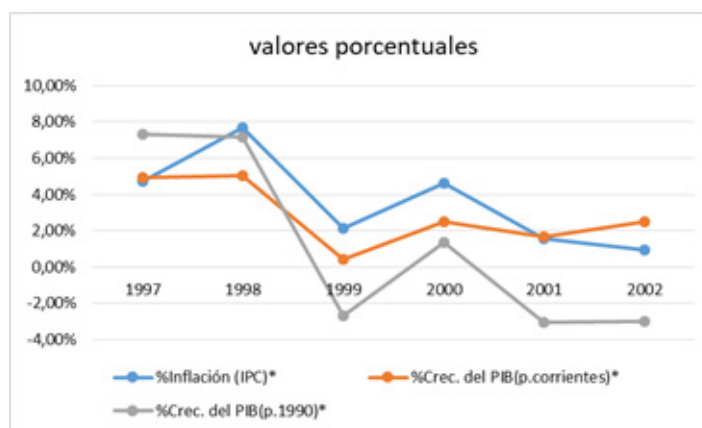
ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONALISTA (ADN) (1997- 2002)

El objetivo principal de este partido se

basó en dos ejes: por un lado, la búsqueda de la privatización total de las empresas públicas (a pesar de la oposición de la población), y por otro lado la disminución de la pobreza.

Se emitieron muchos decretos supremos y leyes que afectaron a las exportaciones, cuyos objetivos fueron, disminuir los costos de exportar para incentivar a la producción de productos de exportación, brindar las herramientas para capacitar a las personas en comercio exterior, entre otras.

Ilustración 4 Tasa de crecimiento del PIB y de la inflación (1997-2002)



Fuente: Banco Mundial

Analizando la inflación de este periodo, se puede observar en la ilustración 4, que, si bien tiene periodos de oscilación, los mismos tienden a disminuir hasta llegar al 1% en el año 2002.

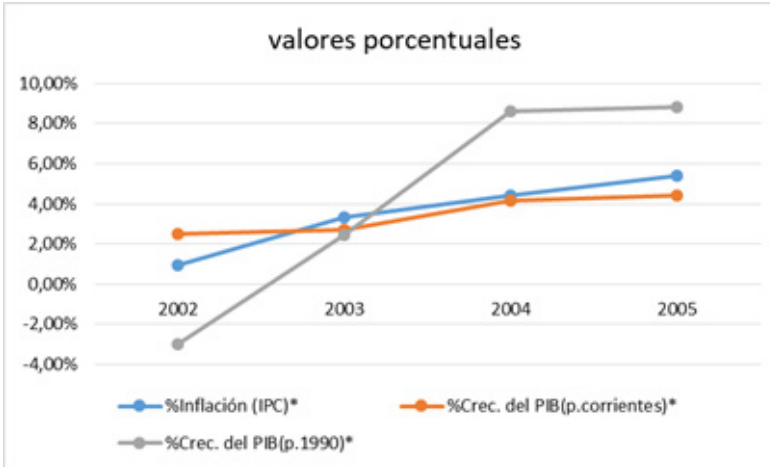
Así mismo se presenta un periodo de crecimiento en todos los años, aunque menor que en los años de los periodos de gobiernos anteriores, ya que no llega a superar el 4% a partir de 1999, e incluso, tomando en cuenta el crecimiento del PIB a precios de 1990 se considera que hubo un decrecimiento de casi el 4%.

MOVIMIENTO NACIONALISTA REVOLUCIONARIO (MNR) (2002-2005)

Bolivia se encuentra en un periodo

de recesión económica, que viene acompañado con un alto índice de desempleo y un déficit fiscal. El escenario socio económico que se presenta para el nuevo mandato del movimiento nacional revolucionario plantea como objetivo mejorar los índices de empleabilidad, así como los índices de calidad de vida.

Las medidas que afectaron a las exportaciones de Bolivia durante este gobierno estuvieron determinadas por modificaciones en el tratamiento tributario para las exportaciones, así como por otros incentivos para promover las exportaciones. Se determina mediante un referéndum que no se exportará gas natural, y se determina que es prioritario la construcción del "Puerto Busch".



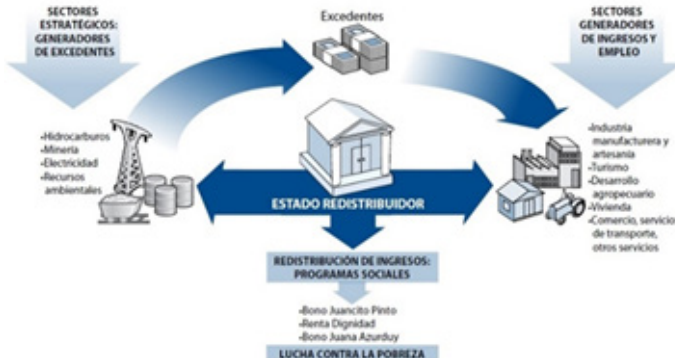
El crecimiento del PIB se dispara entre el 2003 y el 2004 gracias al ingreso por los hidrocarburos, la inflación acompaña al crecimiento del PIB corriente de esos años.

Estado como principal asignador de recursos

El nuevo modelo económico, social, comunitario y productivo (MESCP) es el modelo económico que aplica el MAS desde que sube al poder después de haber sido apoyado por más del 50% de la población el 2006.

Este modelo, como se puede observar en la Ilustración 5 identifica los sectores estratégicos generadores de excedentes (hidrocarburos, minería, electricidad, recursos ambientales), plantea la necesidad de que el estado juegue el papel de redistribuidor de los excedentes de este grupo. El objetivo final es que a través de los excedentes el gobierno invierta en sectores generadores de ingresos y empleo (industria, turismo, agropecuario, inmuebles, comercio, entre otros), así como también invierta en programas sociales.

Ilustración 5 Modelo económico social comunitario productivo



Fuente: El modelo económico social comunitario productivo de boliviano (Arce, 2015)

Durante este periodo se han determinado una serie de políticas regulatorias al mercado interno, como por ejemplo el registro de las importaciones de materias primas, implementación de cuotas de exportación para asegurar la soberanía alimentaria del país; la subvención de proyectos productores-exportadores a través del Fondo de subvenciones del PROEX.

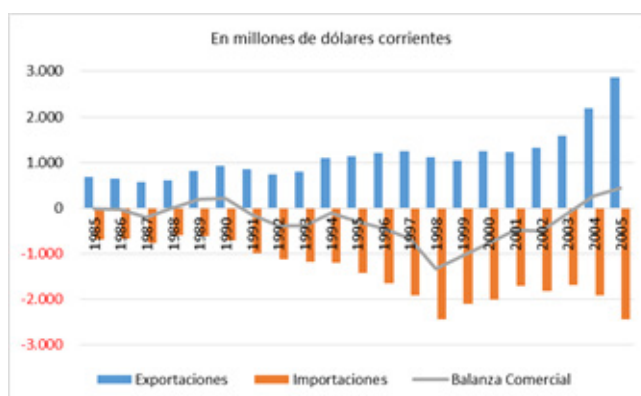
Por otro lado, el efecto del aumento de los precios de los hidrocarburos, minerales y metales sobre las exportaciones produjo ingresos extraordinarios, hasta el 2015, año en el que se produjo una baja del casi 50% de los precios.

4 Impacto de las políticas públicas en la estructura de las exportaciones de Bolivia entre 1985 y 2015

Mercado como principal asignador de recursos. Periodo: 1985-2005.

A continuación, se observa a grandes rasgos, en la ilustración 6, la evolución de la balanza comercial de Bolivia durante los años 1985 y 2005, con un pico de importaciones para los años 1998 y 2005, años en los que se invirtió en el desarrollo de la industria petrolera.

Ilustración 6 Balanza comercial de Bolivia (1985-2005)



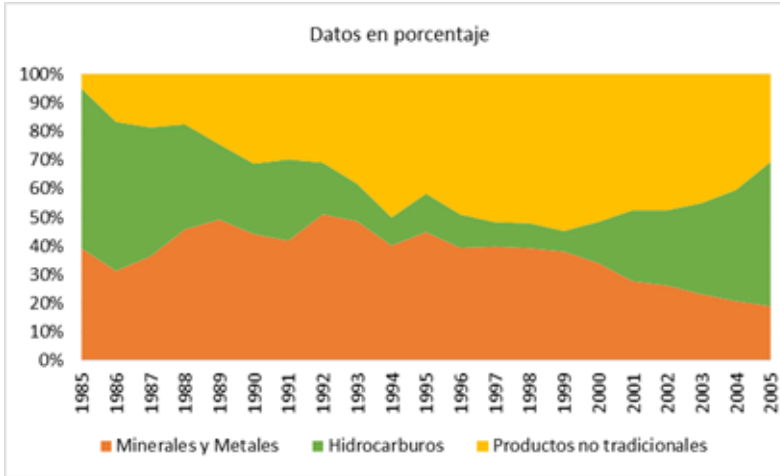
Fuente: Dossier Vol.26 UDAPE

Así mismo se observa que los únicos años donde se tuvieron saldos positivos en la balanza comercial fueron 1988, 1989, 1990, posteriormente, cuando comienzan las exportaciones de hidrocarburos, se retoman los saldos positivos desde el 2003.

Al analizar la composición de las

exportaciones, se puede observar que las políticas aplicadas a lo largo de la primera década analizada, dieron sus frutos, especialmente entre los años de 1996, 1997, 1998 y 1999, años en los que la producción de bienes no tradicionales igualó y hasta llegó a superar porcentualmente la producción de los bienes tradicionales.

Ilustración 7 Composición de las exportaciones según tipo de bien tradicional y no tradicional (1985-2005)

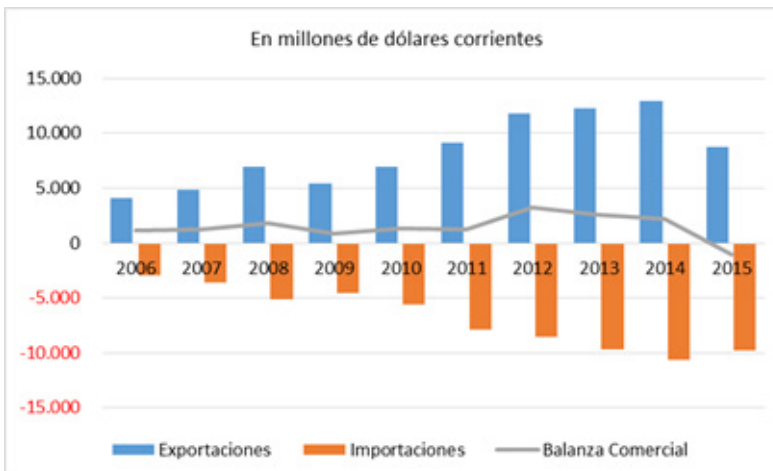


Fuente: Dossier Vol.26 UDAPE

Estado como principal asignador de recursos. Durante toda la década analizada, la balanza comercial (Ilustración

8) mostró saldos superavitarios, cíclicos, pero superiores al punto de equilibrio.

Ilustración 8 Balanza comercial de Bolivia (2006-2015)

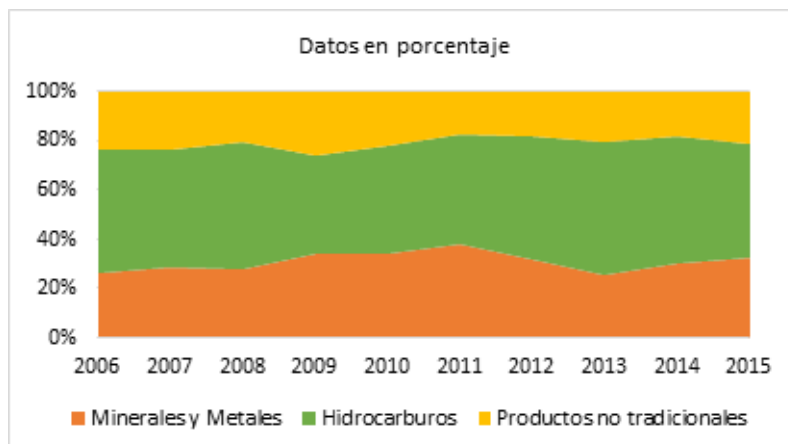


Fuente: Dossier Vol. 26 UDAPE

El 2015 la balanza comercial experimenta por primera vez saldos negativos. Así mismo se puede observar que por primera vez, se logra sobre pasar los 10.000 millones de dólares exportados.

Sin embargo, al observar la composición de las exportaciones en la ilustración 9, se puede observar la disminución significativa en el volumen de los bienes no tradicionales exportados.

Ilustración 9 Composición de las exportaciones según productos de exportación tradicionales y no tradicionales (2006 - 2015)



Fuente: Dossier Vol. 26 UDAPE

5 Análisis del impacto de los tratados internacionales en las exportaciones de Bolivia entre 1985 y 2015

Para poder analizar variable, se determinó inicialmente cuáles fueron los principales países a los que se exportó durante los periodos analizados, y cuáles fueron los tratados o acuerdos que no fueron aprovechados al desaprovechar la posibilidad de exportar a algunos países.

Actualmente Bolivia es parte de dos organismos estadios de integración económica. La Comunidad Andina de Naciones, y el Mercado común del Sur, además de estar incluido dentro de los países a los que les favorece el sistema de preferencias generalizadas d la Unión Europea, así como de otros países desarrollados como Japón, Suiza, Canadá, Rusia, Noruega, Nueva Zelanda y Turquía. Sin embargo, al observar las

En las primeras dos décadas analizadas, cerca del 50% de las exportaciones iban dirigidas a países miembros de la CAN o de MERCOSUR, y el resto eran importados por países de norte américa. Menos del 10%de las exportaciones iban dirigidas a

otros países.

En la etapa en la que el gobierno es el principal asignador de recursos, la distribución de los bienes exportados cambió un poco, disminuyendo el volumen de bienes exportados a norte américa, y aumentando el volumen a países como Venezuela y Cuba, así mismo algunos otros países europeos y asiáticos como corea del sur, aumentaron significativamente a diferencia de las décadas analizadas anteriormente. Sin embargo, Suiza, Canadá Rusia, Noruega, Nueva Zelanda y Turquía, países que nos favorecen con sus sistemas de preferencias generalizadas, no llegan a representar ni el 5% de las exportaciones bolivianas. Lo que indica un costo de oportunidad alto, ya que exportamos a países latinoamericanos donde no se tienen ventajas competitivas ni comparativas significativas, ya que sus mercados son similares a los nuestros.

6 Análisis de las exportaciones bolivianas desde la perspectiva de los indicadores de comercio exterior (1985-2015)

En el presente apartado se analizan los cinco principales indicadores del

comercio exterior. Para mantener la misma estructura de análisis se subdivide el periodo en dos.

Mercado como principal asignador de recursos. Periodo: 1985-2005 A continuación, se describe analíticamente el comportamiento de las exportaciones durante el periodo 1985 a 2005, basándonos en las ilustraciones del final del apartado.

En la ilustración 10, si subdividimos ambas décadas por los periodos de mandato, obtenemos las siguientes conclusiones:

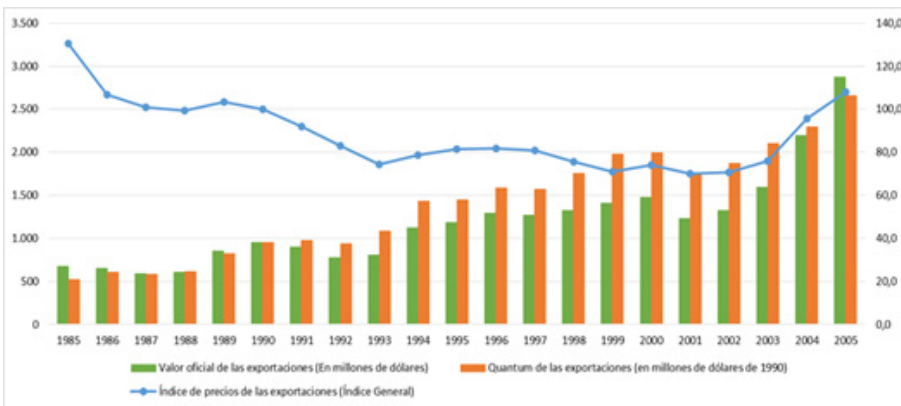
1985 – 1990. En este periodo de tiempo se puede observar que, una vez eliminado el proceso inflacionario, la capacidad de

exportación de Bolivia fue menor que lo que mostraba el valor de las exportaciones en términos corrientes.

1990 – 1993 Durante estos sucedió el fenómeno inverso, la capacidad de exportar de Bolivia comenzó a crecer gradualmente, ya que, eliminando el fenómeno de la inflación y llevando las exportaciones a los valores de 1990, las exportaciones a valores de 1990 aumentaron significativamente.

1993 – 1999 A comienzos de este periodo, se pudo observar cómo disminuyó la capacidad de exportación de Bolivia, sin embargo, sigue siendo lo suficientemente fuerte para permanecer superior a los montos de 1990.

Ilustración 10 – Índice de Precios de las exportaciones (1985-2005)



Fuente: Dossier Vol.26 UDAPE

1999 – 2005 En este último ciclo del periodo analizado se puede observar cómo Bolivia pierde su capacidad de exportar gradualmente, hasta el 2005, cuando la capacidad de exportación de Bolivia, respecto a la capacidad de exportación de Bolivia en 1990, se pierde por completo.

Si analizamos la evolución de los índices de precio, valor y volumen de las exportaciones, en la ilustración 11, notamos que el valor del comercio de exportación de Bolivia aumentó durante

este periodo en un 200%, presentándose en la etapa del año 2000 como un crecimiento constante con una pendiente inclinada y exponencial significativa.

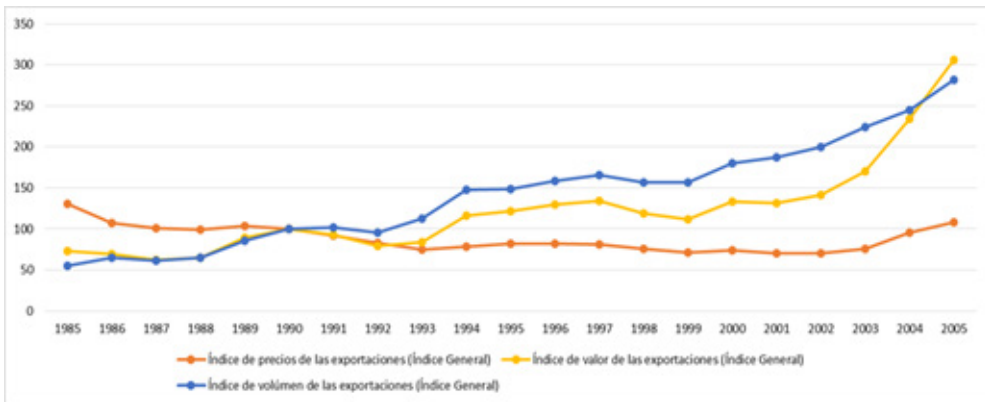
Los años previos al 2000, se mantuvieron los índices de precio, valor y volumen relativamente constantes. se puede observar que existe una pendiente más pronunciada por el índice de volumen de las exportaciones, implicando esto que los cambios del valor de las exportaciones se vieron principalmente afectadas por el volumen de producción Bolivia tenía para

entonces.

Antes de 1990, el índice de relación de términos de intercambio (línea naranja de la ilustración 12) se encontraba por debajo de 100 implicando que los

precios de los bienes importados esos años eran más altos que los precios de los bienes exportados por Bolivia, por lo que nos encontrábamos en una situación desfavorable para el comercio exterior, respecto al escenario de 1990.

Ilustración 11 - Índices de precio, valor y volumen de las exportaciones (1985-2005)

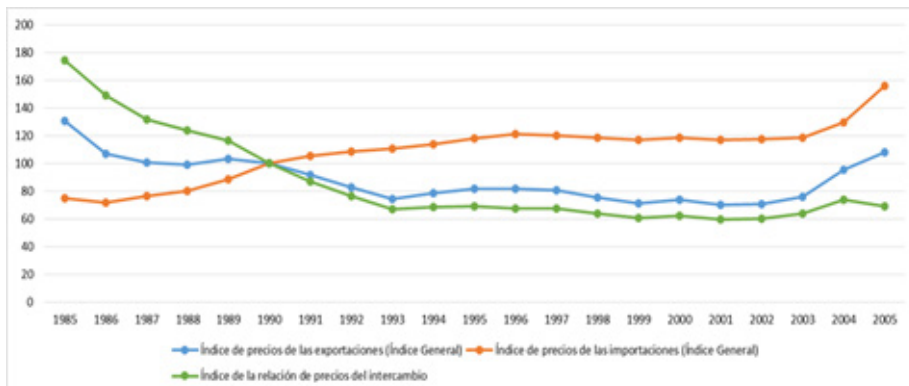


Fuente: Dossier Vol.26 UDAPE

Por otro lado, posteriormente a 1990 nos encontramos con una situación, en términos de intercambio (gráfico 12), favorables para el comercio exterior de

Bolivia, ya que desde ese año los bienes exportados de Bolivia mantienen precios más altos que los bienes importados.

Ilustración 12 - Índice de relación de términos de intercambio (1985-2005)

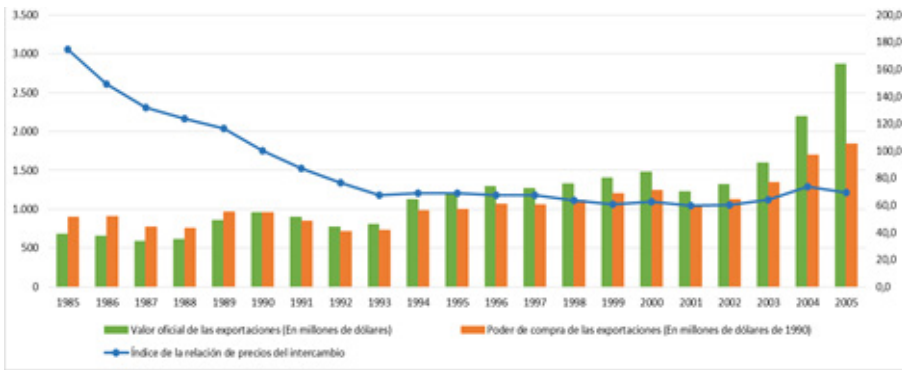


Fuente: Dossier Vol. 26 UDAPE

El poder de compra de las exportaciones cayó significativamente, de acuerdo con la ilustración 13, hasta 1995, año en el que la exportación de bienes con valor

no agregado llega por primera vez en la historia, a representar el 50% de los bienes exportables de Bolivia, estabilizándose hasta finales del 2005.

Ilustración 13 - Poder de compra de las exportaciones (1985-2005)

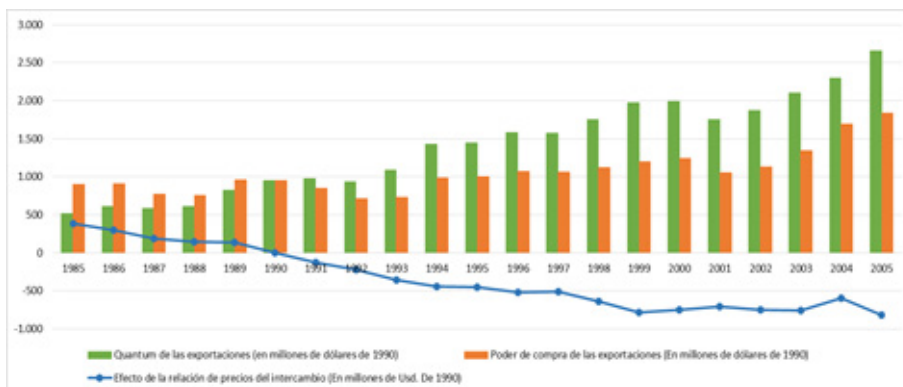


Fuente: Dossier Vol. 26 UDAPE

Al comparar el poder de compra de las exportaciones durante los años de 1985 al 2005 con el Quantum de la misma época, se llega a la conclusión, en la ilustración 14, que a partir de 1990 se mantuvo un crecimiento favorable para las relaciones comerciales de Bolivia, ya que la capacidad de venta de las exportaciones de Bolivia fue aumentando de forma constante en el tiempo, y superando al poder de compra de las exportaciones.

Lo que podemos observar es que a precios de 1990 la capacidad de venta de exportaciones (dada por el quantum) para los años posteriores fue superior al poder de compra de las exportaciones, presentando un escenario complejo para el intercambio comercial con países del exterior, ya que los precios del exterior no favoreció a la oferta de exportación que se mantuvo durante esos años.

Ilustración 14 - Efecto de la relación de los términos del intercambio (1985-2005)



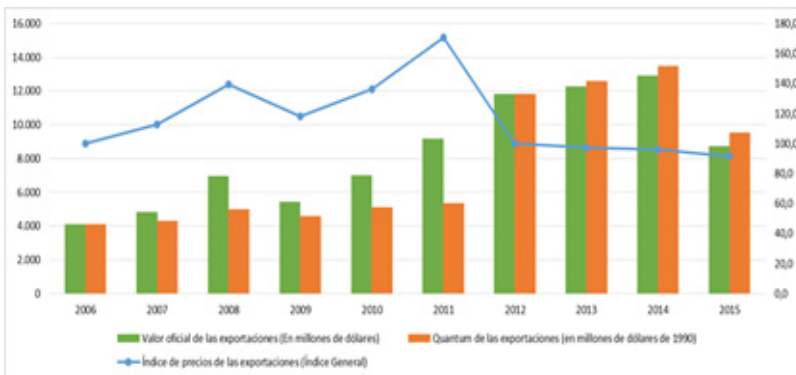
Fuente: Dossier Vol.26 UDAPE

Estado como principal asignador de recursos.

Durante esta década, al analizar el quantum de las exportaciones, se observa

que el valor de las exportaciones se estabilizó a partir del año 2012, donde las exportaciones corrientes llegaron a representar el mismo valor que las exportaciones de 1990.

Ilustración 15 - Quantum de las exportaciones (2006-2015)

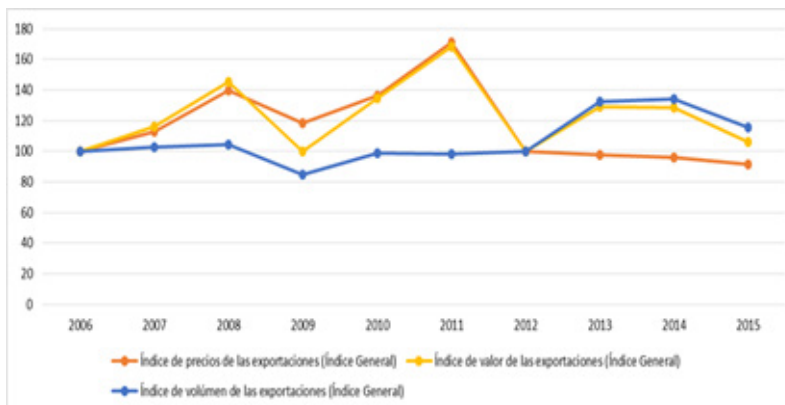


Fuente: Dossier Vol. 26 UDAPE

Al analizar los índices de precio, valor y volumen de las exportaciones, en la ilustración 16, se observa que no existió gran variación en el índice de valor de las exportaciones respecto de los precios de las exportaciones; esto sucede

porque el índice de precios varía en el tiempo, mientras que los volúmenes de exportación se mantienen constante hasta el 2012, año en el que comienzan a aumentar los volúmenes de producción.

Ilustración 16 - Índices de precio, valor y volumen de las exportaciones (2006-2015)

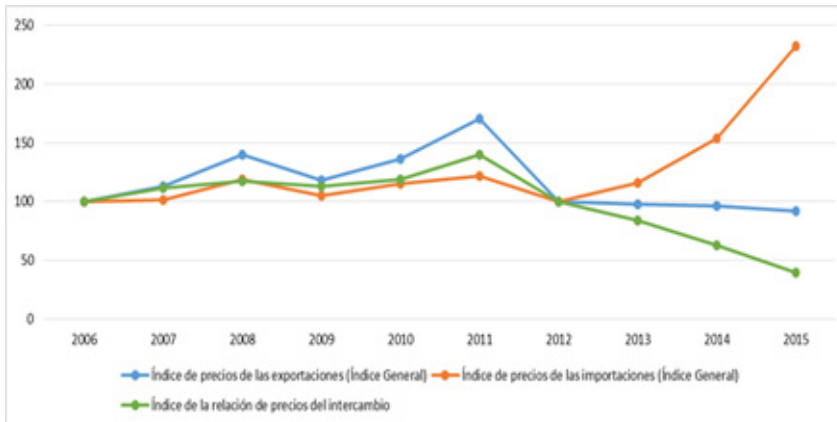


Fuente: Dossier Vol.26 UDAPE

En el periodo contemplado en la ilustración 17, se toma el año 2006 como año base, se observa que la relación de términos de intercambio es favorable para el intercambio comercial

de Bolivia, ya que el índice de precios de las exportaciones es superior al índice de precios de las importaciones. Por lo que fue más barato exportar en esos periodos de tiempo, que importar.

Ilustración 17 - Índice de la relación de los términos de intercambio (2006-2015)

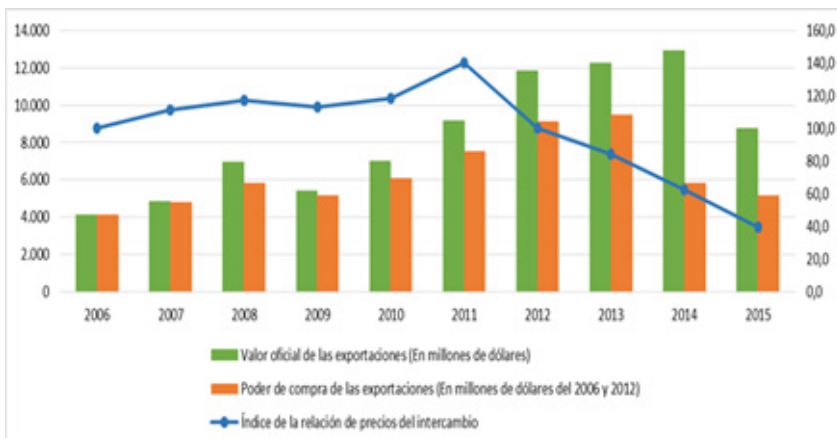


Fuente: Dossier Vol.26 UDAPE

Sin embargo, al llegar al 2012, existe un cambio de base, y refleja cómo desde aquel año hubo una caída en la relación de precios del intercambio, implicando los precios de las exportaciones fueron más caros para Bolivia que el de las

importaciones. Así mismo, en la ilustración 18, desde el 2012 se refleja una caída en el poder de compra de las exportaciones, reflejada en la caída del índice de relación de precios del intercambio.

Ilustración 18 – Índice de la relación de precios de intercambio (2006-2015)

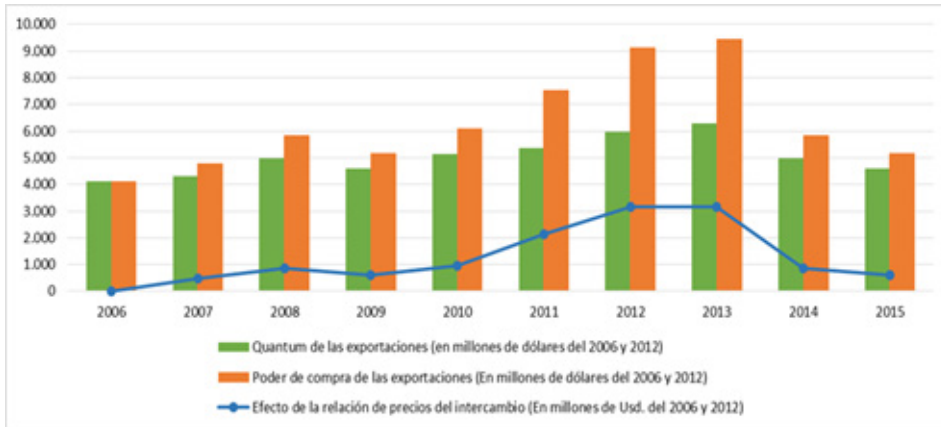


Fuente: Dossier Vol.26 UDAPE

Durante toda la década presentada en la ilustración 19, se puede observar que la capacidad de capacidad de compra de las exportaciones supera al quantum de las

exportaciones lo que indica que el poder de compra de las exportaciones es mayor que el quantum de las exportaciones.

Ilustración 19 - Efecto de la relación de los términos de intercambio (2006-2015)



Fuente: Dossier Vol.26 UDAPE

7 Conclusiones

En términos generales se concluye que durante el periodo analizado la matriz productora exportadora de Bolivia no dejó de producir bienes primarios, entendiendo por estos a bienes agrícolas de clima templado y tropical, así como bienes no reproducibles de acuerdo con la CEPAL.

A inicios del periodo en el que el mercado es el principal asignador de recursos (1985-2005), se aplicaron políticas públicas como medidas correctivas, con el objetivo de diversificar la matriz productiva exportadora, sus resultados se pueden observar en 1995, donde poco más del 50% de los bienes exportados eran bienes no tradicionales (aunque en su gran mayoría primarios), por primera vez en la historia de Bolivia.

Sin embargo, en 1995, por el alto precio alcanzado por los hidrocarburos (materia prima), las inversiones se dirigieron

hacia su explotación, descuidando los otros sectores productivos y retomando una estructura básica de exportación de materias primas. Es decir, ocurrió el fenómeno de re-primarización. Estas inversiones cobraron un alto costo social, y comenzaron a rendir utilidades los primeros años de la década del 2000, década en la que se registraron los mayores volúmenes en ingresos por exportaciones de hidrocarburos.

Los tratados internacionales y mecanismos de cooperación que ha ido adoptando y adaptando Bolivia a lo largo del periodo analizado, si bien facilitan el acceso a mercados para países sin muchas ventajas competitivas, conforman un incentivo para la producción de materias primas, por lo que dar el salto tecnológico necesario para cambiar estructuralmente la matriz de productos de exportación requiere la reinversión en variables que aseguren un escenario idóneo para el desarrollo de productos con alcance internacional.

Los países miembros de la Comunidad Andina de Naciones continúan siendo los principales destinos de los productos no tradicionales de nuestra oferta exportadora, y los productos comercializados son complementarios, lo que favorece a Bolivia ya que aumenta su competitividad en este mercado, no sucede lo mismo con el Mercado Común del Sur, ya que, eliminando las exportaciones de hidrocarburos, no se tiene un intercambio comercial favorable, los productos de intercambio en este mercado son suplementarios a los bolivianos, lo que disminuye la competitividad de Bolivia.

Así mismo, los únicos países miembros de la Alternativa Bolivariana para los Pueblos de nuestra América, con los que Bolivia mantiene un intercambio comercial significativo son Venezuela y Cuba, sin embargo, Bolivia, no representa uno de los principales importadores de estos.

El valor de las exportaciones hacia América del Norte se ha visto afectado por las decisiones políticas tomadas en la última década analizada; sin embargo, han aumentado significativamente el intercambio comercial entre Bolivia y los países de China y Corea del Sur, así como también con la unión europea.

La dependencia del cambio de los precios de las materias primas sobre valor de las exportaciones bolivianas se puede observar al momento de analizar los indicadores de comercio exterior. La relación de términos de intercambios puede reflejar el deterioro del comercio exterior. Así, durante el primer periodo analizado, se puede observar que el poder de compra de las exportaciones se vio afectada por los precios internacionales, y cómo se vio favorecida en el segundo periodo.

8 Referencia Bibliográficas

Arce, L. (2016). El modelo económico social comunitario productivo boliviano. La Paz, Bolivia: SOIPA.

Bardach E. (1998). Los ocho pasos para el análisis de políticas públicas. México: Editorial Miguel Ángel Porrúa.

Dermizaky P. (1993). Geopolítica y relaciones internacionales. Cochabamba, Bolivia: Editorial Jurídica "Zegada".

Dornbusch, R. Fischer, S. Startz, R. (2008). Macroeconomía. México: McGrawHill.

Durán, J.E., Álvarez, M. (2008). Indicadores de comercio exterior y política comercial: Mediciones de posición y dinamismo comercial. Santiago, Chile: CEPAL (Comisión Económica Para América Latina).

Durán, J.E., Álvarez, M. (2008). Manual de comercio exterior y política comercial. Nociones Básicas. Santiago, Chile: CEPAL (Comisión Económica Para América Latina).

Ekelund R., Hébert R. (2006). Historia de la teoría económica y de su método. México. McGrawHill.

González, R. (2008). Nociones de geopolítica y geografía limítrofe de Bolivia. Sucre, Bolivia: TUPAC KATARI.

Krugman, P.R. Obstfeld, M. Melitz, M.J. (2012). Economía internacional, teoría y política. Madrid, España: PEARSON.

Menacho, L.A. Ávila C.A. (2008) Análisis del comercio exterior de Bolivia y aprovechamiento de acuerdos preferenciales. Santa Cruz, Bolivia: IBCE (Instituto Nacional de Comercio Exterior).

Mesa, C. (2014). Breve historia de las políticas públicas en Bolivia. La Paz, Bolivia: Gisbert y Cía.

Mesa, C. Mesa, J. Gisbert, T. (2012). Historia de Bolivia. La Paz, Bolivia: Gisbert y Cía.

Morales, J.A. (2012). La política económica

1982-2010. La Paz, Bolivia: PLURAL.

- Pampillón, R. (1999). Análisis económico de países. Teoría y casos de política económica. España: McGraw-Hill.
- Solares, A. (2011). Integración: Teoría y procesos. Santa Cruz, Bolivia: IBCE, (Instituto Boliviano de Comercio Exterior).
- Soria J. (2001). Relaciones internacionales, política exterior y política interior. Bolivia: Jorge Soria
- Unidad de Análisis y Estudios Fiscales del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2016). Memoria de la Economía Boliviana. La Paz, Bolivia: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas.
- Decretos. (1985-2015). Gaceta Oficial de Bolivia. <http://www.gacetaoficialdebolivia.gob.bo>