

EL MERCADO COMÚN DEL SUR (MERCOSUR): VALORACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE BOLIVIA

Sonia Stella Benítez Cárdenas¹

¹ Graduada de Comercio Internacional - UPSA.

Resumen

El presente trabajo tiene como objetivo realizar un análisis de cuáles podrían ser las ventajas y desventajas que puede ocasionar a Bolivia ser miembro pleno del Mercosur, dada que esta situación genera cierta incertidumbre en los sectores económicos. Para esto se hace un análisis de la economía del Mercosur, el intercambio comercial entre Bolivia y Mercosur y con el mundo, los acuerdos comerciales que tiene vigente, las barreras no arancelarias y los efectos a las importaciones bolivianas.

Después de hacer todo el análisis se podrá concluir si beneficia o perjudica a Bolivia entrar al Mercosur como miembro pleno, ya que Bolivia tiene un acuerdo de complementariedad económica ACE 36 con el Mercosur, lo que significa que tiene liberadas todas las partidas arancelarias.

Palabras claves: Acuerdos comerciales, comercio exterior, balanza comercial.

Abstract

The objective of this work is to carry out an analysis of what could be the advantages and disadvantages that being a full member of Mercosur could cause Bolivia, given that this situation generates certain uncertainty in the economic sectors. For this, an analysis of the Mercosur economy, the commercial exchange between Bolivia and Mercosur and with the world, the current trade agreements, non-tariff barriers and the effects on Bolivian imports is made.

After doing all the analysis, it will be possible to conclude whether it benefits or harms Bolivia to enter Mercosur as a full member, since Bolivia has an ACE 36 economic complementarity agreement with Mercosur, which means that it has released all tariff items.

Keywords: Trade agreements, Foreign trade, Trade balance.

Introducción

Debido a la globalización, los países tienen que hacer cambios en varios aspectos como la tecnología, la economía, la política, la sociedad y la cultura. Por lo tanto, los países están formando grupos regionales para responder a estos desafíos de manera poderosa. El proceso de integración del Mercado Común del Sur tiene como objetivo crear oportunidades de negocios e inversión a través de la integración competitiva de la economía nacional en el mercado internacional. Entre los países asociados al Mercosur, actualmente se incorpora Bolivia.

Considerando que Bolivia se encuentra en proceso de adhesión al Mercosur, los sectores económicos tienen ciertas incertidumbres que pueden afectar o beneficiarse de este acuerdo comercial, por lo que es necesario determinar las

ventajas y desventajas que genera Bolivia como miembro pleno del Mercosur. Para satisfacer esta necesidad, el trabajo actual consiste en proporcionar información más clara y concisa.

MERCOSUR

El bloque está integrado por Brasil, Argentina, Uruguay y Paraguay. Tiene una población que supera los 295 millones de personas y un territorio de 15 mil km². Es la quinta mayor economía del mundo.

ECONOMÍA DEL MERCOSUR

La economía del Mercosur se basa en gran parte del sector agropecuario, siendo Argentina uno de los principales productores agropecuarios a nivel mundial, Brasil es el tercer exportador de productos agrícolas del mundo, Paraguay es el sexto mayor productor

mundial de soja y sus derivados y Uruguay es un exportador neto de productos agropecuarios.

Acuerdos comerciales del Mercosur con el mundo

Durante los últimos años el Mercosur se ha fortalecido debido a varios acuerdos comerciales que tiene con los diferentes países alrededor del mundo, siendo la mayoría de sus acuerdos suscritos en la región. Existen acuerdos bilaterales que son los Acuerdos de Alcance Parcial de Complementación Económica (ACE), que tiene como objetivo alcanzar una zona de libre comercio entre las partes, por otro lado, están los acuerdos de preferencia arancelaria y los acuerdos de libre comercio.

Los acuerdos que actualmente tiene el Mercosur son:

- Mercosur-Bolivia (ACE 36)
- Mercosur-Chile (ACE 35)
- Mercosur-México (ACE 54)
- Mercosur-CAN (ACE 59)
- Mercosur-Perú (ACE 58)
- Mercosur-Cuba (ACE 62)
- Mercosur-Colombia (72)
- Mercosur-Israel
- Mercosur-Egipto
- Mercosur-India
- Mercosur y la Unión Aduanera de África del Sur (SACU)

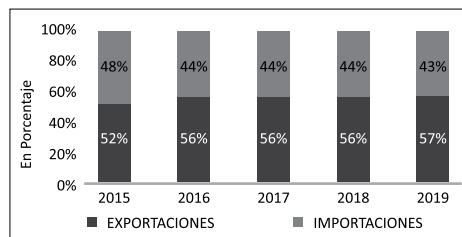
Por otro lado, está por entrar en vigor los acuerdos de Unión Europea (UE) y la Asociación Europea de Libre Comercio (EFTA).

Estos dos acuerdos de libre comercio son muy importantes para el Mercosur, ya que obtienen acceso preferencial en casi toda Europa.

Análisis estadísticos del comercio exterior del Mercosur con el mundo

En cuanto al intercambio comercial del Mercosur con el mundo fue para el 2019 de US\$ 478.503,14 millones, experimentando una disminución en términos de valor del 3,6% con respecto al 2018.

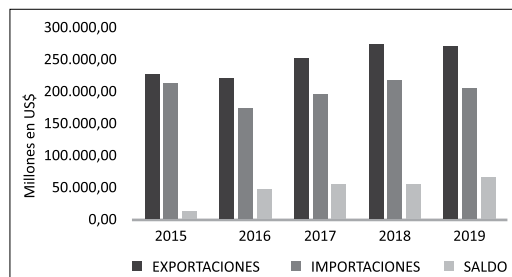
Gráfica 1. Intercambio Comercial Mercosur con el Mundo en 2019



Fuente: Gráfico construido en base a información del SECEM.

En los últimos años el intercambio comercial del Mercosur con el mundo ha tenido un saldo positivo debido a que exporta más de lo que se importa, sin embargo, en 2019 en términos de valor las exportaciones disminuyeron un 1,3% y las importaciones disminuyeron un 6% con respecto al año anterior, obteniendo un saldo a favor en la balanza comercial, como se refleja en la siguiente gráfica.

Gráfica 2. Balanza Comercial Mercosur con el Mundo en 2019



Fuente: Gráfico construido en base a información del SECEM

La relación comercial entre los países miembros está enfocada en Brasil y

Argentina, ya que estos 2 países son los principales destinos de exportación y su principal origen de importación del bloque.

Sin embargo, Brasil es el país que más se beneficia del bloque debido a que su intercambio comercial es mayor que el resto de los miembros, generando que la balanza comercial sea siempre positiva en los últimos años exceptuando el 2019 que fue saldo negativo.

Paraguay y Uruguay son los que menos se benefician ya que el intercambio comercial es muy bajo a comparación de los otros dos miembros.

Por otro parte, el Mercosur cuenta con un amplio mercado a nivel mundial gracias a los diferentes acuerdos que ha firmado en el transcurso de los años.

En cuanto a la relación comercial que tiene el Mercosur con el mundo es superavitaria debido a que su intercambio comercial genera un saldo a favor al bloque y se pudo observar que el principal destino de las exportaciones así como de origen de las importaciones son China y Estados Unidos. Así mismo, el país que mayor participación tiene del bloque en el mundo es Brasil, tanto en importaciones como en exportaciones.

PARTICIPACIÓN DE BOLIVIA EN EL MERCOSUR

En 1995 Bolivia firmó un acuerdo de complementación económica (ACE 34) con el Mercosur por 1 año. En 1996 firmó el ACE 36 sustituyendo el ACE 34 y entró en vigor en 1997 con el objetivo de formar un área de libre comercio. En el 2014 fueron liberadas en su totalidad las partidas arancelarias.

Análisis estadístico del comercio exterior boliviano con Mercosur

Bolivia es un país que se dedica principalmente a la extracción y exportación de sus recursos naturales. Los

productos minerales y los hidrocarburos son los principales productos de exportación. También posee una de las mayores reservas de litio del mundo, situada en el Salar de Uyuni. Es un exportador neto de minerales, siendo uno de los mayores productores de zinc en el mundo. En cuanto al sector de hidrocarburos es uno de los más importantes para la economía boliviana y su principal producto es el gas natural.

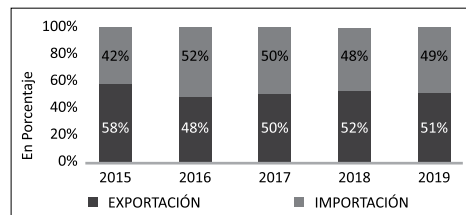
En el sector agropecuario, Bolivia es un exportador neto de productos agrícolas y su principal producto de exportación es la soya. También otros productos importantes son la caña de azúcar, el girasol y el sésamo.

Intercambio comercial de Bolivia con Mercosur

En el 2019 el intercambio comercial de Bolivia con el Mercosur fue de US \$5.760 millones experimentando en términos de valor una disminución del 6% con respecto al 2018. Las importaciones fueron de US \$2.810 millones y las exportaciones de US \$2.950 millones.

En el siguiente gráfico se muestra el intercambio comercial de Bolivia y el Mercosur incluyendo el gas natural.

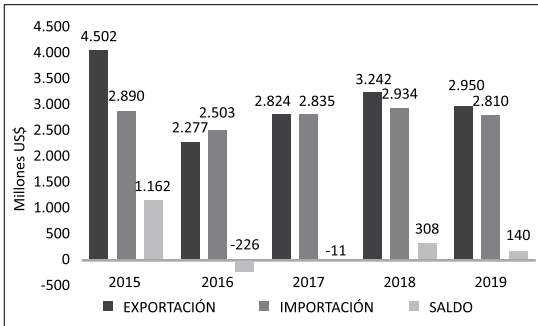
Gráfica 3. Intercambio Comercial Bolivia con Mercosur en 2019



Fuente: Gráfico construido en base a información del INE.

En la gráfica 4 se puede observar que Bolivia tiene una Balanza Comercial positiva y es debido a la venta externa del gas natural a los principales socios que son Argentina y Brasil.

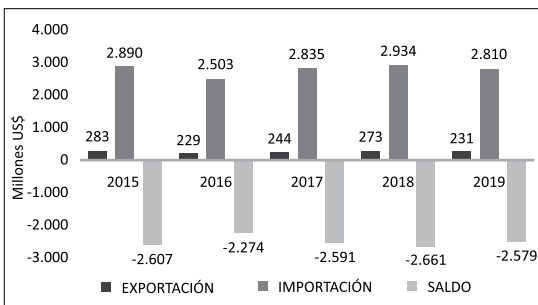
Gráfica 4. Balanza Comercial de Bolivia con Mercosur incluido las exportaciones de gas natural en 2019



Fuente: Gráfico construido en base a información del INE.

Si descontamos la venta externa del gas natural, la Balanza Comercial se torna deficitaria ya que este producto representa más del 92% de las exportaciones que realiza Bolivia al Mercosur en el 2019. En la gráfica 5 se puede observar la gran diferencia entre el valor exportado y el valor importado generando un déficit.

Gráfica 5. Balanza Comercial de Bolivia con Mercosur excluido las exportaciones de gas natural en 2019



Fuente: Gráfico construido en base a información del INE.

En el 2019 el principal destino de exportación de Bolivia fue Brasil con 52%, seguido de Argentina con 46%, Paraguay con 2% y Uruguay con 1%. Con respecto a las importaciones se realizaron de Brasil con una participación de 56%, seguido por Argentina con 39%, Paraguay y Uruguay con 3%.

Los principales productos exportados por Bolivia al Mercosur fueron: Gas natural en estado gaseoso (92,20%); y, Urea (2,48%). Estos dos productos representan el 94,68% de las exportaciones de Bolivia.

Los principales productos importados por Bolivia del Mercosur fueron: Diésel (10,61%); Gasolinas con un índice de antidetonante entre 90 y 95 (5,36%); Barras de hierro o acero sin alear (4,26%), y, Harina de trigo o de morcajo (tranquillón) (3,94%). Estos 4 productos representan el 24% de los productos importados por Bolivia.

La relación bilateral que tiene Bolivia con el Mercosur es superavitaria siempre y cuando se tome en cuenta la venta del gas natural, caso contrario se tendría un déficit en su balanza comercial ya que este producto representa más del 92% de las exportaciones que realiza Bolivia al Mercosur en el 2019 específicamente a los países de Argentina y Brasil.

Si se descuenta la venta del gas natural, el saldo comercial es negativo y este resultado se debe a una débil introducción de productos bolivianos al bloque y a un incremento de los productos del bloque al mercado boliviano. Es decir, son muy pocos los productos que se exportan y de bajo monto comparados con las importaciones que se realizan.

Al no tener en cuenta el gas natural, los principales productos que aportan a la venta externa de Bolivia son la Urea, el banano y el gas licuado de petróleo. Estos 3 productos sólo representan el 4% de las exportaciones en el 2019 al Mercosur.

Bolivia mantiene una balanza comercial positiva sólo con Argentina y Brasil, por la venta del gas natural. Por otro lado, con Paraguay y Uruguay desde las últimas gestiones ha tenido un saldo negativo debido a la mínima inserción de los productos bolivianos a estos mercados, a pesar de que tienen una preferencia

del 100% no se está aprovechado este beneficio en estos países.

Con Paraguay y Uruguay son con los que menos intercambio comercial realiza Bolivia a comparación con Argentina y Brasil, que son sus principales socios y los que genera que Bolivia tenga una balanza comercial positiva.

Proceso de adhesión de Bolivia al Mercosur

En marzo del 2007, Bolivia solicitó formalmente su ingreso al Mercosur y en el 2012 suscribieron el Protocolo de Adhesión del país al Mercosur. Sin embargo, Paraguay no firmó por estar suspendido, por lo que tuvieron que hacer un nuevo protocolo en el 2015 ya con las firmas de todos los miembros del Mercosur.

El único país que no ha firmado la aprobación de la adhesión de Bolivia es Brasil.

Una vez que Brasil concluya el proceso de aprobación y se efectivice la adhesión de Bolivia como miembro pleno del Mercosur, tendrá cuatro años desde la entrada en vigor para adoptar la Nomenclatura Común del Mercosur, el Arancel Externo Común y el Régimen de Origen del Mercosur.

Barreras para el acceso de productos bolivianos al Mercosur

Las barreras no arancelarias son regulaciones que tiene un país para restringir las importaciones y así proteger el mercado local. Entre ellas están las prohibiciones/ restricciones o licencia de importación.

Los países del Mercosur más proteccionistas son Argentina con 118 medidas no arancelarias y Brasil con 248 medidas que le aplican a los 10 principales productos que exporta Bolivia a estos países. En cuanto a Paraguay con 113 y Uruguay 101 medidas. Entre las barreras

no arancelarias la que se destaca es la licencia de importación, es decir es la más solicitada por el bloque.

Complementariedad productiva de Bolivia con el Mercosur

Bolivia no es complementario con el Mercosur si no al contrario es competitivo debido a que los países del Mercosur son productores netos agrícolas. A parte de eso, tiene una mayor utilización de sus tierras, cuentan con biotecnologías y mejores maquinarias para el sector agrícola.

Análisis de los efectos en las importaciones bolivianas

Como se mencionó antes, al ser miembro pleno del Mercosur, Bolivia debe adaptar sus normas y una de ellas es la adopción de la Arancel Externo Común (AEC) del Mercosur, lo cual contraerá un gran impacto en términos económicos, ya que aumentará el porcentaje de arancel de importación de terceros países de una gran cantidad de productos que son necesarios para la producción en Bolivia.

Para este análisis se tomó en cuenta los 10 principales capítulos de acuerdo con el valor importado en el 2019. Estos capítulos representan el 55% del total importado por Bolivia de terceros países.

A continuación, se muestra un cuadro sobre la incidencia del Arancel Externo Común del Mercosur en las importaciones bolivianas desde terceros países. Tomando en cuenta el nivel arancelario de Bolivia y del Mercosur, así como los aranceles predominantes y el costo arancelario que ocasiona cada uno.

Tabla 1. incidencia del Arancel Externo Común del Mercosur en las importaciones bolivianas desde terceros países

Capítulo	Importación 2019	Bolivia			Mercosur		
	(En MM de USD)	Niveles arancelarios	Arancel predominante	Costos arancelarios en MM de \$US	Niveles arancelarios	Arancel predominante	Costos arancelarios en MM de \$US
30: Medicamento	223	0% - 15%	5%	11.15	0% - 18%	14%	31.22
38: Productos químicos	334	0% - 15%	10%	33.4	0% - 14%	14%	46.76
39: Plástico y sus manufacturas	495	5% - 20%	10%	49.5	0% - 18%	14%	69.3
40: Caucho y sus manufacturas	170	0% - 20%	5% - 10%	17	0% - 16%	14% - 16%	27.2
72: Hierro o acero	484	5% - 15%	5%	24.2	0% - 14%	12%	58.08
73: Manufacturas de hierro o acero	302	5% - 15%	10%	30.2	0% - 20%	16%	48.32
84: Reactores, calderas, máquinas	1.214	0% - 15%*	5%	60.7	0% - 20%	14%	169.96
85: Máquinas y aparatos eléctricos	924	0% - 20%	5%	46.2	0% - 20%	16%	147.84
87: Vehículos automóviles, tractores y sus partes	1.067	0% - 15%	10%	106.7	2% - 20%	20%	213.4
90: instrumentos y aparatos de óptica, fotografía, cinematografía, médico-quirúrgicos, relojería, música, partes y accesorios	188	0% - 15%**	5% - 10%	18.8	0% - 18%	14%	26.32
			Total	397.85		Total	838.4

Fuente: Tabla construida en base a información de Trade Map/SECEM/Arancel aduanero de Bolivia.

Como se ha mostrado en la tabla anterior, los costos arancelarios de los 10 principales capítulos aumentaron de US \$397.85 a US \$838.4 con una diferencia de US \$440.55 y en términos de porcentaje aumentaría un 110%.

Como resultado de este aumento de los costos arancelarios se podrían dar dos escenarios: primero una dependencia a importar del Mercosur estos productos, ya que los produce y se tendría una preferencia arancelaria con ellos a diferencia con los terceros países que se tendría que pagar un arancel alto y segundo la afectación que tendrán las empresas, ya que al aumentar los costos arancelarios, también aumentan los

costos de la empresa y al valor final del consumidor, por lo tanto podría llevar a la empresa a un cierre inminente.

Es importante destacar que uno de los sectores que más se afectaría sería al industrial por el alto aumento del arancel como es el caso de los automóviles, tractores y sus partes que pasaría de un arancel del 10% al 20%, aumentando así su valor final y haciéndolos menos accesibles al consumidor.

Ventajas y desventajas de Bolivia al ser miembro pleno del Mercosur

De acuerdo con los análisis realizados anteriormente de exportación e importación del bloque con Bolivia, se realizó un análisis de las ventajas y desventajas que podría ocasionar a Bolivia el ser miembro pleno del Mercosur.

Ventajas

Para este punto se realizaron varias entrevistas a personeros de diversas instituciones para conocer su punto de vista como sector de ingresar Bolivia al Mercosur.

Juan Pablo Saucedo, Ejecutivo del Observatorio de Diversificación de CAINCO, expresó que existen más desventajas que ventajas. En cuanto a las ventajas que él observa son las siguientes:

- Que el Mercosur tiene firmados acuerdos comerciales con otras partes del mundo lo que a Bolivia al ser miembro pleno tendría que acogerse también a esos acuerdos comerciales. Esto habilitaría a Bolivia para tener mayores acuerdos comerciales que los que tiene actualmente.
- También permitiría la libre circulación de servicios y de personas. Es decir, los bolivianos podrán ejercer tu profesión en otros países del Mercosur sin necesidad de hacer un trámite tan complejo o el poder establecer una empresa en cualquier país del bloque sin tener que pasar por una regulación tan complicada.

Por otro lado, Daniel Gutiérrez Diederich, Gerente Administrativo de la Cámara Forestal de Bolivia, dio su punto de vista de acuerdo con el sector forestal y sólo dio la siguiente ventaja:

- Disminución o eliminación de los impuestos al exportar productos a Brasil debido a que son tres que cobran al momento de cruzar la frontera que

es el impuesto estadual, tasa PIS y COFINS. Estos impuestos hacen que se eleve el precio del producto boliviano en el mercado brasileiro.

Desventajas

Por otra parte, Juan Pablo Saucedo pudo observar muchas más desventajas como son las siguientes:

- El Arancel Externo Común (AEC) es una de las principales desventajas que tiene este acuerdo, ya que Bolivia tendría que ajustar la tabla de aranceles que actualmente tiene en el marco de la Comunidad Andina (CAN) y ajustarla a lo que sería del Mercosur. Al realizar este cambio del AEC habrán productos que saldrán afectados, es decir, Bolivia tiene aranceles bajos porque necesita importar estos productos y aranceles altos para proteger la industria nacional. Sin embargo, en el Mercosur existe diferencias en cuanto a los niveles arancelarios, ya que sus países tienen una característica productiva diferente a la de Bolivia. Un claro ejemplo es la de los tractores, que tienen un arancel entre 0% y 5% en arancel aduanero boliviano, pero el Mercosur tiene un AEC del 20%. Al tener este cambio aumentaría el costo de producción, lo que causaría un aumento en el producto final perjudicando así al consumidor.
- Otro puede ser la dependencia de solo importar de los países miembros ya que saldría el arancel 0% si importamos de estos países.
- También están las negociaciones frente a terceros países ya que el Mercosur al tener un AEC cuando le toca negociar un acuerdo comercial tienen que aceptarlo todo como bloque, es decir, Bolivia no podrá negociar en base de sus propias condiciones económicas sino como un conjunto.

- Otro problema son las barreras no arancelarias, que por más que Bolivia sea miembro pleno, si no se trabaja para reducir esas barreras no arancelarias la situación va a seguir igual que hasta el momento.

Para Daniel Gutiérrez Diederich la principal desventaja para el sector industrial es la siguiente:

- La quiebra de la industria nacional, lo que significaría pérdida de fuentes laborales, cierre de unidades productivas y fuga de divisas. Esto es sobre todo por Brasil que sufre devaluación de su moneda, su economía escala y plantaciones forestales. Por ejemplo: una empresa boliviana que hace muebles, pero si se importan muebles de Brasil puede ser más económico que el producto nacional, va a comprar el importado y no el nacional. Esto causaría el quiebre de las empresas bolivianas.

Conclusiones

Se realizó un análisis de la situación actual del Mercosur en la cual se determinó que el intercambio comercial dentro del Mercosur está enfocado en Brasil y Argentina siendo estos dos los países los que más influyen dentro del bloque tanto en exportaciones como en importaciones y es debido a la gran capacidad de producción que tienen. En cuanto a Paraguay y Uruguay se pudo observar que es mínimo el intercambio comercial y esto se debe a que prácticamente producen los mismos productos.

También gracias a la capacidad de negociación que tiene el Mercosur ha logrado en el transcurso de los años firmar varios acuerdos comerciales bilaterales y multilaterales, lo que le ha permitido tener preferencia arancelaria con estos países o bloques, logrando así ampliar su mercado a nivel global.

Luego está la relación comercial que tiene el Mercosur con el mundo, en la cual se estableció que Brasil es el mayor participante del bloque tanto en importaciones como en exportaciones, lo cual le genera una balanza positiva al bloque y que sus dos principales socios comerciales son China y Estados Unidos.

Al realizar un análisis a la participación de Bolivia en el Mercosur se comprobó que Bolivia es un país que depende de la venta de gas natural para tener una balanza positiva con el Mercosur y que sin este producto las exportaciones son muy pocas lo cual le genera un déficit comercial al país. Esto se debe a que Bolivia tiene una débil inserción de productos bolivianos al mercado del bloque y los pocos productos que entran pasan por una serie de barreras no arancelarias que tienen los países miembros, especialmente Brasil y Argentina, que son los que más restricciones tienen para ingresar un producto boliviano a su país.

Las restricciones de Brasil y Argentina generan un problema a los exportadores bolivianos, ya que, para poder exportar, deben cumplir con todos los requisitos de importación solicitados por estos socios y lo que conlleva a desistir de exportar estos productos.

También se determinó que Bolivia no tiene complementariedad productiva con el Mercosur, al contrario, es competitiva, ya que la mayoría de los productos agrícolas que produce Bolivia (como la soja), el Mercosur los produce en mayor cantidad y en menor costo debido a su economía de escala.

Por último, se concluye que existen más desventajas que ventajas para Bolivia el ser miembro pleno del Mercosur, lo que puede causar preocupación a los sectores ya que perjudica especialmente al sector industrial y al sector forestal, siendo los más afectados por este acuerdo.

Bibliografía

INAI, F. (s.f.). *Artículos*.

Obtenido de <http://inai.org.ar/category/articulos/>

MERCOSUR. (s.f.). *En pocas palabras*.

Obtenido de <https://www.mercosur.int/quienes-somos/en-pocas-palabras/>

MERCOSUR. (s.f.). *Red de acuerdos comerciales del Mercosur*.

Obtenido de <https://www.mercosur.int/relacionamiento-externo/red-de-acuerdos/>

OMC. (s.f.). *Exámenes de Política Comercial*.

Obtenido de https://www.wto.org/spanish/tratop_s/tpr_s/tp_rep_s.htm#bycountry

Solares, A. (2010). *Integración -Teoría y Procesos- Bolivia y la Integración*. Santa Cruz: Academia Española.